ACADEMIC RESEARCH IN EDUCATIONAL SCIENCES VOLUME 2 | ISSUE 3 | 2021
ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00544

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ

Абдукарим Шодиев
Начальник кафедры исполнения уголовных наказаний
Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан

АННОТАЦИЯ

В статье на основе нормативно-правовых актов, а также мнений ученых проанализирован административно-правовой статус органов исполнения уголовных наказаний. Сформулированы научно-обоснованные выводы по дальнейшему совершенствованию полномочий и правового регулирования деятельности органов исполнения уголовных наказаний.

Ключевые слова: органы исполнения уголовных наказаний, уголовное законодательство, соблюдение прав и свобод человека.

ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF THE BODIES FOR THE EXECUTION OF CRIMINAL PENALTIES

Abdukarim Shodiev
Head of the Department of Execution of Criminal Sentences
Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan

ABSTRACT

The article analyzes the administrative and legal status of the bodies for the execution of criminal punishments on the basis of regulatory legal acts, as well as the opinions of scientists. Scientifically grounded conclusions on the further improvement of the powers and legal regulation of the activities of the bodies for the execution of criminal punishments have been formulated.

Keywords: bodies for the execution of criminal sentences, criminal legislation, observance of human rights and freedoms.

ВВЕДЕНИЕ

Происходящие в последние годы кардинальные реформы в системе органов внутренних дел Республики Узбекистан. Так, в соответствии со Стратегией действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в 2017-

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00544

2021 годах одним из приоритетных направлений является совершенствование и либерализация норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства, декриминализация отдельных уголовных деяний, гуманизация уголовных наказаний и порядка их исполнения[1].

Система исполнения наказаний и ее структурные подразделения являются элементом правоохранительной системы страны и представляют собой целостную совокупность учреждений и органов, выполняющих функции по исполнению назначенных судом уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, а также судебных решений о применении меры уголовно-процессуального пресечения в виде содержания под стражей, охране и конвоированию осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Так, возложенные функции на подразделения исполнения наказаний, позволяют нам говорить не только о важности и значимости этого этой службы исполнительной власти, но и о его сложной административно-правовой природе, раскрывающейся, в том числе и в его административно-правовом положении. Являясь одним из институтов в системе органов внутренних дел, она призвана обеспечивать исполнение уголовных наказаний и выполнять задачу по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в местах лишения свободы.

Сегодня роль как самостоятельного органа исполнительной власти в осуществлении глубочайших административно-политических преобразований в Республике Узбекистан в целом и в уголовно-исполнительной системе в частности объективно возрастает. Свидетельством тому служат принятие под руководством главы государства осуществляемые реформы в сфере исполнения уголовных наказаний являются Концепции уголовно-исполнительного законодательства на 2018-2021 г.г., направленной на реформирование системы исполнения наказания, предусматривающей такие меры, как: а) устранение пробелов и противоречий в уголовно-исполнительном законодательстве; б) реформирование системы адаптации осужденных к общественной жизни; в) радикальное улучшение пенитенциарной системы для несовершеннолетних; г) определение гуманного порядка собрания и созыва осужденных; д) расширение круг лиц, отбывающих наказание в колониях-поселениях, путем облегчения перевода заключенных из других колоний в колонии-поселения)□2□.

Вместе с тем в научные взгляды ученых правоведов на систему исполнения наказаний представляют немалый теоретический интерес. По

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00544

мнению зарубежного ученого Витина Д.М. «…элементами административно-правового статуса Федеральной службы исполнения наказаний, которые в совокупности образуют его структуру, являются: а) компетенции ФСИН России как элемента системы и структуры федеральных органов исполнительной власти; б) общие и специальные цели создания и функционирования ФСИН России; в) публичные задачи, решение которых возлагается на Федеральную службу исполнения наказаний; г) государственные функции, выполняемые ФСИН России в соответствующей сфере деятельности; д) общие и специальные административные права (полномочия) ФСИН России; е) общие и специальные ограничения административных прав (полномочий) Федеральной службы исполнения наказаний»□3□.

Проанализировав административно-правового статуса системы исполнения наказаний сквозь призму административной деятельности данного органа исполнительной власти, с одной стороны, позволяет учесть условия внешней среды функционирования системы исполнения наказания и современные реалии, в которых реализуются компетенции данного органа государственного управления, а с другой - рассмотреть содержание основных элементов административно-правового статуса системы исполнения наказания с организационной точки зрения в динамике обусловленных реализацией основополагающих положений административной реформы, затрагивающих уголовно-исполнительную сферу.

ЛИТЕРАТУРА И МЕТОДОЛОГИЯ

Административно-правовой статус службы исполнения наказаний представляет собой закрепленные в действующем законодательстве компетенции в форме совокупности взаимообусловленных задач, функций и полномочий данного органа исполнительной власти, во внутриорганизационной и внешней сферах государственного управления.

Административная деятельность Главное управление исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан представляет собой регулируемую административно-правовыми нормами организационно-управленческую деятельность структурных подразделений и должностных лиц центрального аппарата Главное управление исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, реализуемую в правовых и неправовых формах во внутриорганизационной (структурное построение системы органов и учреждений, управленческая деятельность

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00544

руководителей УИС различного уровня, дисциплинарное производство и др.) и внешней (организация производства по делам об административных правонарушениях, производства по жалобам на действия (решения) должностных лиц УИС, административно-правовое взаимодействие Главное управление исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан с правоохранительными органами, органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества) сферах в процессе реализации закрепленных в законодательстве правоприменительных и контрольно-надзорных компетенций. Кроме того, в систему подразделений и учреждений ГУИН составляют: а) отряд быстрого реагирования; б) центральный склад; в) отделы исполнения наказания МВД Республики Каракалпакстан, управлений внутренних дел Бухарской, Кашкадарьинской, Навоийской и Ташкентской областей; е) колонии по исполнению наказания, в том числе на правах лечебных; ж) воспитательная колония; з) следственные изоляторы; и) специализированная больница для осужденных.

Главное управление исполнения наказаний в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, Уголовно-исполнительным кодексом Республики Узбекистан, Законом Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» и другими законами Республики Узбекистан, постановлениями палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Узбекистан, приказами и распоряжениями министра внутренних дел и др.

Как отметил зарубежный ученый Павлов И.Н., характеризующего административно-правовой статус органов исполнительной власти, через призму реализуемых ими компетенций, которая является базовым понятием административно-правового статуса коллективных субъектов, основным по отношению к другим статусным элементам□4□.

Для успешного достижения целей государственного управления в сфере исполнения уголовных наказаний и решения задач, стоящих сегодня перед службой исполнения наказаний, прежде всего необходимо выстраивание четкой, постоянно действующей системы внешнего надведомственного взаимодействия между Главным управление исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и другими

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00544

правоохранительными государственными структурами, а также институтами гражданского общества. Данное взаимодействие имеет правовую природу и является обязательной к исполнению компетенцией службы исполнения наказаний и, как следствие, элементом ее административно-правового статуса. При этом, реализация данной государственной функции на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы обусловлены четкими правовыми рамками взаимодействия территориальных органов и учреждений ГУИН с иными государственными и негосударственными структурами. В связи с этим представляется целесообразным издание межведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих основные направления и формы совместной деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы с иными государственными структурами, а также заключение соглашений о сотрудничестве с негосударственными структурами, так как данное направление содержится в Главе третьей Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере исполнения наказаний, связанных с лишением свободы» определяющим осуществление взаимодействия с Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман), а также организациями по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, заключенных под стражу; привлечения институтов гражданского общества, представителей общественности и граждан для развития духовно-нравственного уровня осужденных, организации и проведения воспитательных мероприятий, оказания социальной и материальной помощи лицам, освобождающимся из учреждений по исполнению наказания□5□.

ВЫВОДЫ

Таким образом, административно-правовой статус подразделений исполнения наказания органов внутренних дел Республики Узбекистан является одним из наиболее значимых компонентов существующей общегосударственной правоохранительной системы. «Исправительные учреждения находятся в конце правоприменительной цепочки и уже, по сути, исполняют те решения, те приговоры, которые до этого провозглашает суд на основе деятельности предварительного следствия. И естественно, что развитие подразделений исполнения наказаний должно происходить вместе с развитием

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00544

всей системы органов внутренних дел, которые гарантируют важнейшие права и свободы человека и гражданина.

REFERENCES

1. Decree of the President of the Republic "On the Strategy of Actions for the Further Development of the Republic of Uzbekistan" dated February 7, 2017 No.UP-4947
2. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to radically improve the penal legislation" dated November 7, 2018, No. PP-4006
3. Vitina M. D. Administrative and legal regulation in the sphere of execution of criminal punishments: materials of interuniversity. round table (Ryazan, April 23, 2013) / under total. ed. YES. Grishina. - Ryazan: Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, 2013. -1.1 pp.
4. Pavlov I.N. Differentiation and individualization of the execution of sentences when changing the conditions for serving a sentence in the form of imprisonment // Criminal executive system today: interaction of spiders and practices: mat. Interpair. scientific-practical conf. (Novokuznetsk, November 27-28, 2018) / ed. A.P. Poluektova, A.G. Antonov. - Novokuznetsk: FGOU VPO Kuzbass Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, 2008.
5. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to radically improve the activities of the internal affairs bodies in the field of execution of sentences related to imprisonment" dated August 11, 2017, No. PP-3200