ACADEMIC RESEARCH IN EDUCATIONAL SCIENCES VOLUME 2 | ISSUE 3 | 2021
ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00542

ОПРЕДЕЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Светлана Селиманова
Профессор, Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан
selimanova@inbox.uz

Сабина Турсунова
Независимый соискатель Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан
sabinatursunova1996@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В статье на основе изучения нормативно-правовых актов в сфере туризма, мнений зарубежных ученых проанализирована современная система законодательства Республики Узбекистан в сфере туризма, а также предлагается внести административную ответственность в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности за нарушение законодательства о туристской деятельности.

Ключевые слова: туризм, обеспечение безопасности, административная ответственность, развитие тризма, Единый реестр лицензированных туроператоров Узбекистана

TO THE DETERMINING ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF LEGISLATION ON TOURIST ACTIVITIES

Svetlana Selimanova
Professor, Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan
selimanova@inbox.uz

Sabina Tursunova
Independent applicant for the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan
sabinatursunova1996@gmail.com

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00542

ABSTRACT

In the article, based on the study of regulatory legal acts in the field of tourism, the opinions of foreign scientists, the modern system of legislation of the Republic of Uzbekistan in the field of tourism is analyzed, and it is also proposed to introduce administrative liability into the Code of the Republic of Uzbekistan on administrative responsibility for violation of legislation on tourism.

Keywords: tourism, security, administrative responsibility, development of trism, the Unified Register of Licensed Tour Operators of Uzbekistan

ВВЕДЕНИЕ

За последние годы туристическая отрасль в Республике Узбекистан стремительно набирает темпы. По инициативе главы государства в нашей стране развиваются такие виды туристической деятельности как внутренний и внешний туризм.

Как отметил Президент Республики Узбекистан «…необходимо уделять внимание развитию паломнического, экологического, просветительского, этнографического, гастрономического и других видов туризма»[1].

В связи с интенсивным развитием внутреннего и внешнего туризма все больше в нашей сформировались единые национальные реестры по туристским маршрутам, гидам (экскурсоводам) и туристским объектам[2] (около двух тысяч).

Как отметил глава государства «…используя возможности уникальной природы нашей страны, прекрасных зон отдыха, можно создать новые направления для развития туризма»[1].

Следует заметить, что государство предпринимает активные шаги по регулированию туристической отрасли: в 2016 году был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению ускоренного развития туристской отрасли Республики Узбекистан», основными задачами которого стало развития внутреннего, въездного и выездного туризма, направленных на интенсивное развитие туризма в стране и наиболее полное и эффективное использование имеющегося огромного туристского потенциала, ускоренное развитие, наряду с традиционным культурно-историческим туризмом, других потенциальных видов туризма — паломнического, экологического, познавательного, этнографического, гастрономического, спортивного, лечебно-оздоровительного, сельского, промышленного, делового и иных видов туризма, усиление социальной роли туризма за счет развития

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00542

детского, юношеского и молодежного, семейного туризма, социального туризма для лиц пожилого возраста, создание новых туристских маршрутов в регионах, проведение их паспортизации, формирование единых национальных реестров по туристским маршрутам и туристским объектам и др[4].

Начиная с 2016 года сформирован Единый национальный реестр по туристским маршрутам, гидам (экскурсоводам) и туристским объектам при Государственный комитет Республики Узбекистан по развитию туризма. Единые реестры в сфере туризма ведутся в отношении туроператоров, турагентов, гидов (гидов-переводчиков), экскурсоводов и инструкторов-проводников, средств размещения, горнолыжных трасс и пляжей, а также туристских маршрутов и туристских объектов. Единые реестры в сфере туризма размещаются на официальном веб-сайте Государственный комитет Республики Узбекистан по развитию туризма.

ЛИТЕРАТУРА И МЕТОДОЛОГИЯ

Следует отметить, что Государственный комитет Республики Узбекистан по развитию туризма является органом государственного управления, обеспечивающим реализацию единой государственной политики в сфере туризма, и в своей деятельности подотчетен Кабинету Министров Республики Узбекистан, основными функциями которого является обеспечение формирования и реализации целостной концепции развития туризма, направленной на коренное повышение туристского потенциала страны, придание туризму статуса стратегического сектора экономики, проведение единой государственной политики в сфере туризма; координация разработки стандартов качества и безопасности оказания туристских услуг, направленных на обеспечение безопасности и здоровья туристов при организации туристских услуг, прежде всего в местах их размещения, пунктах питания, во время передвижения по территории республики, организации посещения туристских объектов, осуществление лицензирования и сертификации услуг в сфере туризма, а также инспекционного контроля за соответствием лицензируемых и сертифицируемых туристских услуг установленным требованиям и стандартам и т.д[5].

Как отметил зарубежный ученый Амирханова Е.А самостоятельность и целостность туризма определяется внутренними и внешними системообразующими связями. Внутренние связи, основанные на правовых нормах, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00542

и ее субъектов, регулирующих туристскую деятельность, подразумевают взаимодействие всех элементов административно-правовых отношений федерального и регионального уровней в сфере туризма[6, С. 35-37].

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О туризме» туроператорской деятельностью является предпринимательская деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом. Туроператоры и турагенты осуществляют туристскую деятельность на основании лицензии, выдаваемой уполномоченным государственным органом. Лицензия на право осуществления туристской деятельности выдается туроператорам и турагентам без ограничения срока действия. При этом для физических лиц — индивидуальных предпринимателей, оказывающих экскурсионные услуги, не требуется получение лицензии на право осуществления туристской деятельности. Основными лицензионными требованиями и условиями при осуществлении деятельности туроператоров и турагентов являются:

- оказание туристских услуг после заключения с заказчиком туристского продукта договора на предоставление туристских услуг;

- доведение до каждого туриста и экскурсанта информации об особенностях въезда, выезда и пребывания в Республике Узбекистан и иностранных государствах во время туристского путешествия;

- предоставление туристу и экскурсанту информации о режиме своей работы, местонахождении (почтовом адресе), наличии лицензии, ответственных специалистах за - ведение определенных видов туризма, в том числе с размещением указанной информации на своих официальных веб-сайтах.

Более того, статья 29 Закона Республики Узбекистан «О туризме» наделяет обязанностями туроператоров и турагентов возмещать убытки и компенсировать моральный вред, причиненный туристам и экскурсантам, в случае непредоставления или предоставления в неполном объеме либо ненадлежащего качества туристских услуг.

В тоже время статья 41 вышеперечисленного закона определяет, что лица, виновные в нарушении законодательства о туризме, несут ответственность в установленном порядке.

ОБСУЖДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Таким образом, возникает вопрос, какая юридическая ответственность может быть установлена за нарушение законодательства в сфере туризма?

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00542

Статья 41 Закона Республики Узбекистан «О туризме» содержит лишь бланкетную норму. Однако специальных норм об административной и уголовной ответственности за нарушение правил осуществления туристкой деятельности в законодательстве не было.

В связи с этим, нами предлагается внести в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности новую административно-правовую норму «Нарушение законодательства Республики Узбекистан о туристской деятельности» следующего содержания:

Статья 242 «Нарушение законодательства Республики Узбекистан о туристской деятельности»

«Осуществление туроператорской деятельности лицом, сведения которого отсутствуют в Едином реестре лицензированных туроператоров Узбекистана, - влечет наложение штрафа на физических лиц от пятидесяти до ста базовых расчетных величин, а на должностных лиц, от ста до двухсот базовых расчетных величин, или лишение лицензии на срок от шести месяцев до одного года.

Нарушение туроператорами и турагентами установленного законодательством обеспечения личной безопасности и защиты своих прав, свобод и законных интересов,- влечет наложение штрафа на физических лиц от пятидесяти до ста базовых расчетных величин, а на должностных лиц, от ста до двухсот базовых расчетных величин, или лишение лицензии на срок от шести месяцев до одного года.

Нарушение гидами (гидами-переводчиками), экскурсоводами и инструкторами-проводниками нарушения установленного законодательством оказания туристских услуг влечет наложение штрафа на физических лиц от десяти до пятидесяти или лишение сертификата»

ВЫВОДЫ

Таким образом, введение новой административно-правовой нормы в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности устранит правовой пробел, который требовал разрешения, а также предусмотрел бы ответственность недобросовестных туроператов и турагентов в случае нарушения ими порядка предоставления сведений в Единый реестр лицензированных туроператоров Узбекистана, а также определения ответственности туроператоров и турагентов при осуществлении туроператорской деятельности либо непредставление сведений о туроператоре

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00542

или представление недостоверных сведений о туроператоре или представление недостоверных сведений в Единые реестры в сфере туризма.

Субъектами данных правонарушений будут являться должностные лица и физические лица.

Дела об административных правонарушениях, указанного проекта статьи рассматриваются судьями по административным делам

Таким образом, введение новой статьи в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности обеспечит эффективность выполнения туроператорами и турагентами своих обязанностей, предусмотренных в статье 29 Закона Республики Узбекистан «О туризме».

REFERENCES

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису 22 декабря 2017 год
2. Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по развитию туризма» от 2 декабря 2016 г., № ПП-2666
3. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению ускоренного развития туристской отрасли Республики Узбекистан» от 2 декабря 2016 г.,№ УП-4861\\ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 49, ст. 558, 2017 г., № 1, ст. 3, № 19, ст. 332, № 33, ст. 833; Национальная база данных законодательства, 06.02.2018 г., № 06/18/5326/0657; 25.05.2018 г., № 06/18/5447/1269, 07.06.2018 г., № 06/18/5456/1316, 05.10.2018 г., № 06/18/5551/2195, 06.01.2019 г., № 06/18/5611/2430, 29.05.2019 г., № 06/19/5731/3200, 15.08.2019 г., № 06/19/5781/3567
4. Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по развитию туризма» от 2 декабря 2016 г., № ПП-2666
5. Амирханова Е.А. Некоторые аспекты государственного регулирования в сфере туризма // Право и государство: теория и практика. 2010. № 7. С. 35-37