ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00307

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ТУРИЗМА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Светлана Михайловна Селиманова
Доктор юридических наук, профессор, Академия Министерства внутренних дел г.Ташкент. Республика Узбекистан
selimanova@inbox.uz

Турсунова Сабина Равшановна
самостоятельный соискатель
Академии Академия Министерства внутренних дел
sabinatursunova1996@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В статье на основе изучения норм национального законодательства, мнений отечественных и зарубежных ученых проанализированы вопросы обеспечения безопасного туризма в Республике Узбекистан. Отмечается, что туристическая индустрия на сегодняшний день является одной из стратегических отраслей, способствующих быстрому развитию регионов, повышению доходов и уровня жизни населения, а также повышению инвестиционной привлекательности. В нашей стране предпринимаются меры по развитию туризма, принята и реализуется «Концепция дальнейшего развития туризма в Республике Узбекистан на 2019-2025 годы». Дальнейшее развитие и совершенствование туристского потенциала страны, регулирование отношений в сфере туризма, устойчивое развитие туризма и улучшение его возможностей, расширение туристического сектора, развитие туристской инфраструктуры в стране и обеспечении значительного увеличения потока туристов предполагают необходимость совершенствования правовых и организационных мер по обеспечению безопасного туризма. На основе проведенного исследования сформулированы научно-обоснованные предложения и рекомендации направленные на совершенствование данной сферы.

Ключевые слова: туризм, объекты туризма, безопасный туризм, силы и средства обеспечения безопасного туризма, административно-правовые нормы, система, права граждан.

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00307

ENSURING THE SAFETY OF TOURISM BY THE INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Svetlana Mikhailovna Selimanova
Doctor of Law, Professor, Academy of the Ministry of Internal Affairs of Tashkent
selimanova@inbox.uz

Sabina Ravshanovna Tursunova
Independent Researcher
Academy of the Ministry of Internal Affairs
sabinatursunova1996@gmail.com

ABSTRACT

The article analyzes the issues of ensuring safe tourism in the Republic of Uzbekistan on the basis of studying the norms of national legislation, opinions of domestic and foreign scientists. It is noted that the tourism industry today is one of the strategic industries contributing to the rapid development of regions, increasing incomes and living standards of the population, as well as increasing investment attractiveness. In our country, measures are being taken to develop tourism, the «Concept for the further development of tourism in the Republic of Uzbekistan for 2019-2025» has been adopted and is being implemented. Further development and improvement of the country's tourism potential, regulation of relations in the field of tourism, sustainable development of tourism and improvement of its capabilities, expansion of the tourism sector, development of tourism infrastructure in the country and ensuring a significant increase in the flow of tourists suggest the need to improve legal and organizational measures to ensure safe tourism. On the basis of the study, scientifically grounded proposals and recommendations were formulated aimed at improving this area.

Keywords: tourism, tourism objects, safe tourism, forces and means of ensuring safe tourism, administrative and legal norms, system, citizens' rights.

ВЕДЕНИЕ

Развитие туризма в Республике Узбекистан является динамично развивающееся отраслью экономики. Как отметил глава государства «...В настоящее время одно из перспективных отраслей, приносящих высокий доход национальной экономике, является туризм»[1].

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00307

При этом необходимо обеспечить туристам, желающим побывать в нашей стране, удовлетворяющий их потребностям отдых в соответствии с международными стандартами. Для того чтобы выдержать конкуренцию в сфере туризма, Республики Узбекистан необходимы не только денежные вливания, но и прочная законодательная база по правовому обеспечению туристской деятельности, которая позволит всем участникам данных отношений чувствовать себя максимально защищенными.

ЛИТЕРАТУРА И МЕТОДОЛОГИЯ

Необходимо отметить, что на сегодняшний день туризм является одной из самых доходных отраслей. Из года в год в мире наблюдается устойчивая тенденция роста числа международных туристов. Например, в 2018 году этот показатель достиг 1,4 млрд., а туристский экспорт составил 1,7 трлн. долларов США. Таким образом, страна, обладающая туристическим потенциалом, просто обязана развивать туриндустрию. Узбекистан, безусловно, относится к числу таких стран[2].

На сегодняшний день в Узбекистане проводятся кардинальное реформирование отрасли. Его целью является преобразование туризма в стратегическое направление развития национальной экономики, которое обеспечит ее диверсификацию и ускоренное развитие регионов. Необходимо отметить, за последнее время в сфере туризма было принято более 55 законодательных актов различного уровня, которые способствовали обновлению отрасли в целом, был принят Закон Республики Узбекистан «О туризме», основными принципами которого являются:

- приоритет защиты прав, свобод, законных интересов и безопасности туристов, экскурсантов и субъектов сферы туризма;
- устойчивость развития туризма и создание для этого благоприятных условий;
- государственная поддержка предпринимательства и развитие конкуренции в сфере туризма;
- гласность и открытость в сфере туризма [3].

Подтверждением служат то что, сегодняшний день для граждан 86 стран установлен безвизовый режим, а граждане 77 стран имеют возможность получения электронных виз, которых выдано уже более 59 000. Таким образом, Узбекистан становится все более открытым и привлекательным для иностранных туристов направлением [2].

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00307

Принятие Указов Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по ускоренному развитию туризма в Республике Узбекистан», «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере транспорта» является продолжением реформ и обеспечения общественной безопасности в сфере туризма[5].

В соответствии с Концепцией развития сферы туризма в Республике Узбекистан в 2019-2025 годах определены основные направления:

1) совершенствование нормативно-правовой базы в сфере туристской деятельности, имплементация международных норм и стандартов, направленных на создание благоприятных условий для развития туристской отрасли;

2) развитие инфраструктуры туризма и сопутствующей инфраструктуры во всех регионах республики с учетом потребностей и запросов туристов;

3) развитие транспортной логистики, расширение внешних и внутренних маршрутов, повышение качества транспортных услуг;

4) принятие комплексных мер, предусматривающих снижение влияния сезонного фактора путем диверсификации туристского продукта и услуг, ориентированных на различные сегменты туристского рынка;

5) развитие внутреннего туризма, обеспечивающего стимулирование активности субъектов туристской деятельности, ориентированных на удовлетворение потребностей в туристских услугах внутри республики;

6) продвижение туристского продукта Республики Узбекистан на внутреннем и внешнем туристских рынках, укрепление имиджа страны в качестве безопасного для путешествия и отдыха;

7) совершенствование системы подготовки специалистов высокой квалификации, переподготовки и повышения квалификации работников, оказывающих услуги и др.[6]

ОБСУЖДЕНИЕ

Так в целях обеспечения безопасного туризма Управление координации обеспечения безопасного туризма Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и его территориальные подразделения осуществляют функции по обеспечению безопасного туризма на объектах транспорта, в первую очередь в составах поездов туристского направления, осуществляются подразделениями по обеспечению безопасности на транспорте, а также охране общественного порядка на объектах материального культурного наследия; регистрируют и

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00307

осуществляют учет сообщений и заявлений о преступлениях и происшествиях на объектах транспорта осуществляется в централизованном порядке дежурными частями подразделений по обеспечению безопасности на транспорте, рассмотрение и принятие решений по административным правонарушениям, подведомственным органам внутренних дел, совершенным в пути следования железнодорожным транспортом туристского направления, осуществляется непосредственно в составах поездов путем поэтапного введения должностей сопровождающих инспекторов по профилактике для эффективного обеспечения в них общественной безопасности; предупреждение и пресечение нарушений безопасности дорожного движения вблизи железнодорожных вокзалов и аэропортов осуществляется подразделениями по обеспечению безопасности на транспорте совместно с территориальными органами внутренних дел и др[6].

РЕЗУЛЬТАТЫ

Уместно при этом сделать оговорку, что система туризма в целом, все чаще становится объектом посягательств со стороны организованной преступности, в том числе в целях хищения имущества туристов, совершения насильственных действий в отношении их, осуществления террористической и экстремистской деятельности. Риски, связанные со стремительным распространением эпидемий опасных заболеваний, также являются серьезной проблемой как для Республики Узбекистан, так и для других государств. Это позволяет говорить о безопасности туризма как об одном из элементов национальной безопасности Республики Узбекистан.

Таким образом, при подходе к безопасности туризма как к одному из стратегических направлений национальной безопасности Республики Узбекистан необходимо разработать организационно-правового механизма разрешения противоречий между частными интересами отдельной личности, связанными с беспрепятственной реализацией ее свободы передвижения и иных прав при совершении путешествий, и публичными интересами общества и государства, заключающимися в необходимости укрепления национальной безопасности страны и, как следствие, в установлении новых и (или) модернизации действующих требований и мер обеспечения безопасности туризма.

ISSN: 2181-1385
Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723
DOI: 10.24411/2181-1385-2021-00307

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представляются необходимыми формирование эффективных механизмов защиты прав и законных интересов туристов, организация оказания качественных, безопасных и доступных услуг индустрии туризма при одновременном всемерном содействии гражданам в реализации их прав и свобод при совершении путешествий. Ключевыми моментами также являются: обеспечение общественной и государственной безопасности, охрана окружающей среды, защита сферы туризма от воздействия природных, техногенных и социальных угроз безопасности, в том числе от административных правонарушений, противоправных посягательств со стороны организованной преступности и др.

REFERENCES

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису 22 декабря 2017 года
2. www.uza.uz/uz
3. Закон Республики Узбекистан «О туризме» от 18 июля 2019 г., № ЗРУ-549
4. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере транспорта» от 1 февраля 2019 года № УП-5647
5. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по ускоренному развитию туризма в Республике Узбекистан» от 05.01.2019 г. N УП-5611.
6. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по внедрению эффективной системы обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта и туризма» от 6 марта 2019 г., № ПП-4229.